

RESPUESTA, Observación a la invitación 2021-52-20000103.0 – Nariño, presentada por la Fundación de Promoción Integral y Trabajo Comunitario Corazón de María – Fundación PROINCO, identificada con NIT No. 891.200.242, a través de correo electrónico cbaron@funproinco.org, el día 24 de febrero de 2021, a las 10:56 horas.

Reciban un cordial saludo,

En atención a la observación allegada a través del correo Betto Responde <Bettoresponde@icbf.gov.co>, nos permitimos dar respuesta de la siguiente manera:

La herramienta tecnológica de inteligencia artificial creada por el ICBF, denominada BETTO, (Bienestar, Eficiencia, Transparencia, Tecnología y Oportunidad), fue diseñada para facilitar los procesos de invitación, evaluación y selección de los operadores habilitados en el Banco Nacional de Oferentes para los servicios de educación inicial en el marco de la atención integral a cargo de la Dirección de Primera Infancia, IP 003 de 2019. Esta herramienta es una solución tecnológica, de analítica avanzada y características de algoritmos de inteligencia artificial y aprendizaje automático, que permiten realizar acciones basados en una serie de factores determinados por el ICBF, que para este caso son los criterios de verificación, selección y desempate, estos últimos en caso de requerirse.

En tal sentido, es necesario aclarar que, de acuerdo la Resolución No. 5743 de 2020 “*Por la cual se modifica el procedimiento administrativo para la selección de contratistas habilitados en el Banco Nacional de Oferentes y las reglas para seleccionar a las contratistas establecidas en el capítulo IV “CONTRATACIÓN DE INTERESADOS HABILITADOS, en el marco de la IP- 003 de 2019, cuyo objeto fue: CONFORMAR EL BANCO NACIONAL DE OFERENTES PARA LOS SERVICIOS DE EDUCACIÓN INICIAL EN EL MARCO DE LA ATENCIÓN INTEGRAL A CARGO DE LA DIRECCIÓN DE PRIMERA INFANCIA DEL INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR*”, modificada por las Resoluciones 6028 y 6694 de 2020, y 0320 y 0371 de 2021, se estableció el procedimiento administrativo y los criterios de selección de operadores, motivo por el cual, las reglas del proceso, relativas a la invitación, términos y demás se encuentran establecidas en dichos actos administrativos.

En este orden de ideas, con respecto a su observación, en relación con la **invitación pública a ofertar No. 2021-52-20000103.0**, en la cual manifiesta “(...) Para la invitación No.2021-52-20000103.0 el cual se observa que el mayor puntaje lo obtiene Fundación Caminos del Futuro con 88.7, en segundo lugar, Fundación de Promoción Integral y Trabajo Comunitario Corazón de María, con 82.8 y un puntaje más bajo lo obtiene la Fundación Compartir para el Desarrollo Integral de la Infancia Niñez Adolescencia de 68.69, sin embargo, a esta última en la columna de asignado se le adjudica, y no entendemos cómo se asigna el grado de elegibilidad (...)”, consideramos pertinente efectuar las siguientes precisiones:

La **invitación pública a ofertar No. 2021-52-20000103.0**, tiene las siguientes características:

- **Departamento:** Nariño
- **Centro Zonal:** CZ Pasto 2
- **Municipio:** Pasto
- **Servicio:** Centros de Desarrollo Infantil, sin y con arriendo.
- **Unidades de Servicio:** 3
- **Número de cupos:** 320

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

- **Valor:** \$1.144.243.840
- **Rango:** 2

Respecto a los resultados del proceso de evaluación de la **invitación pública a ofertar No. 2021-52-20000103.0**, los cuales se encuentran publicados en la página oficial del ICBF, en el enlace <https://www.icbf.gov.co/proceso-de-seleccion-servicios-integrales-de-primera-infancia-2021>, en el archivo denominado “Informe de Evaluación, corte 27/01/2021 en Excel”, en el primer orden de elegibilidad se ubica la entidad FUNDACIONCOMPARTIR PARA EL DESARROLLO INTEGRAL DE INFANCIA, NINEZ ADOLESCENCIA Y FAMILIA. FUNDACIONCOMPARTIR, identificada con NIT No. 900310029, de rango No. 4, con un total de 68,68 puntos. Para una mayor ilustración se encuentran los siguientes resultados:

Departamento	Centro Zonal	Nit Oferente Plural	Nombre Oferente	Tipo Oferente	Puntaje IDEAS	IDEAS	Infraestructura	Talento Humano	Capacidad Residual	Rango Oferente	Pre Asignado
NARIÑO	CZ PASTO 2	805029466	ASOCIACIÓN EMPRESARIAL DE SUMINISTROS Y SERVICIOS VARIOS	Plural	0	Cumple	Cumple	Cumple	1000020000	5	Si
NARIÑO	CZ PASTO 2	823002781	FUNDACION AMIGOS DEL PROGRESO	Plural	0	Cumple	Cumple	Cumple	1000020000	5	Si
NARIÑO	CZ PASTO 2	837000444	FUNDACION PARA EL DESARROLLO Y LA RENOVACION SOCIAL	Singular	96.43	Cumple	Cumple	Cumple	24676	4	Si
NARIÑO	CZ PASTO 2	840000903	ASOCIACIÓN MUJER Y GENERO	Singular	82.07	Cumple	Cumple	Cumple	999984000	5	Si
NARIÑO	CZ PASTO 2	891200242	FUNDACION DE PROMOCION INTEGRAL Y TRABAJO COMUNITARIO CORAZON DE MARIA	Singular	99.2	Cumple	Cumple	Cumple	1000000000	5	Si
NARIÑO	CZ PASTO 2	900121500	COOPERATIVA COOPUMNAR	Singular	95.67	Cumple	Cumple	Cumple	999996000	5	Si
NARIÑO	CZ PASTO 2	900124612	ASOCIACIÓN PERENNE	Singular	95.95	Cumple	Cumple	Cumple	4935	3	Si
NARIÑO	CZ PASTO 2	900310029	FUNDACIONCOMPARTIR PARA EL DESARROLLO INTEGRAL DE INFANCIA, NINEZ ADOLESCENCIA Y FAMILIA. FUNDACIONCOMPARTIR	Singular	97.47	Cumple	Cumple	Cumple	24676	4	Si
NARIÑO	CZ PASTO 2	900365588	FUNDACION UN MUNDO SIN FRONTERAS	Singular	94.5	Cumple	Cumple	Cumple	999997000	5	Si
NARIÑO	CZ PASTO 2	900550757	FUNDACION CAMINOS DEL FUTURO	Singular	93.2	Cumple	Cumple	Cumple	24676	4	Si
NARIÑO	CZ PASTO 2	900573093	FUNDACION AMBIENTAL PRO VIDA	Singular	96.55	Cumple	Cumple	Cumple	24676	4	Si
NARIÑO	CZ PASTO 2	900631358	FUNDACIÓN PARA EL FOMENTO DE LA EDUCACIÓN EN EL CHOCO	Singular	96.55	Cumple	Cumple	Cumple	999987000	5	Si
NARIÑO	CZ PASTO 2	900980753	FUNDACION REDEZ	Singular	97.87	Cumple	Cumple	Cumple	24676	4	Si

Nit Oferente Plural	Nombre Oferente	Contra Partida	Trayectoria y Sanciones	Experiencia Territorial	Experiencia Territorial Adicional	Total Criterio de Selección	Valor Técnico Agregado	discapacidad	Sorteo	Asignado	Contrato	Rango Contrato	Elegibilidad	Fecha Proceso
805029466	ASOCIACIÓN EMPRESARIAL DE SUMINISTROS Y SERVICIOS VARIOS	0	34,74884336	10	7,647058824	52,39590218	0,02	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-52-20000103.0	2	10	28/01/2021
823002781	FUNDACION AMIGOS DEL PROGRESO	0	34,74884336	10	7,647058824	52,39590218	0	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-52-20000103.0	2	10	28/01/2021
837000444	FUNDACION PARA EL DESARROLLO Y LA RENOVACION SOCIAL	6,666667	32,44326944	20	7,352941176	66,46287729	0,02	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-52-20000103.0	2	4	28/01/2021
840000903	ASOCIACIÓN MUJER Y GENERO	6,666667	31,97179996	10	0	48,63846662	0,02	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-52-20000103.0	2	11	28/01/2021
891200242	FUNDACION DE PROMOCION INTEGRAL Y TRABAJO COMUNITARIO CORAZON DE MARIA	6,666667	35	20	21,17647059	82,84313725	0,025	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-52-20000103.0	2	7	28/01/2021
900121500	COOPERATIVA COOPUMNAR	6,666667	32,44326944	20	11,76470588	70,87464199	0,02	Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-52-20000103.0	2	8	28/01/2021
900124612	ASOCIACIÓN PERENNE	6,666667	30,29081295	20	9,411764706	66,36924433	0,02	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-52-20000103.0	2	1	28/01/2021
900310029	FUNDACIONCOMPARTIR PARA EL DESARROLLO INTEGRAL DE INFANCIA, NINEZ ADOLESCENCIA Y FAMILIA. FUNDACIONCOMPARTIR	6,666667	34,37541309	20	7,647058824	68,68913858	0,03	No Cumple	0	ADJUDICADO	2021-52-20000103.0	2	3	28/01/2021
900365588	FUNDACION UN MUNDO SIN FRONTERAS	6,666667	32,4168319	20	7,352941176	66,43643974	0,02	Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-52-20000103.0	2	9	28/01/2021
900550757	FUNDACION CAMINOS DEL FUTURO	13,333333	30,41639128	20	25	88,74972461	0,05	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-52-20000103.0	2	2	28/01/2021
900573093	FUNDACION AMBIENTAL PRO VIDA	0	31,97179996	20	5,882352941	57,8541529	0,02	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-52-20000103.0	2	6	28/01/2021
900631358	FUNDACIÓN PARA EL FOMENTO DE LA EDUCACIÓN EN EL CHOCO	6,666667	30,32826614	0	0	36,9949328	0,03	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-52-20000103.0	2	12	28/01/2021
900980753	FUNDACION REDEZ	6,666667	30,33377396	20	8,823529412	65,82397004	0,02	No Cumple	0	NO SELECCIONADO	2021-52-20000103.0	2	5	28/01/2021

Con referencia a lo anterior, y frente al caso particular, la Resolución No. 5743 de 2020, modificada por las Resoluciones No. 6028 y No. 6694 de 2020, y, No. 320 y No. 371 de 2021, establece en el literal e), del artículo 1° del Capítulo IV de la IP 003 de 2019, lo siguiente:

(...)

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

e) Recibidas las manifestaciones de interés y la documentación que soporte las mismas se procederá a efectuar la validación de los criterios de verificación, selección y los de desempate, en el evento que se requieran. Este procedimiento se agotará de acuerdo a cada circunscripción (municipal, departamental y nacional sucesivamente) y **se deberá tener en cuenta a las entidades que se encuentren en el mismo rango de capacidad operativa del contrato a suscribirse, es decir, se agotará el respectivo rango en cada una de las circunscripciones antes descritas.** Para la selección de los proponentes que presenten manifestación de interés para la suscripción de contratos cuyo valor corresponda a rango 4, se deberá tener en cuenta a las entidades que se encuentren en rango 4 y 5.

Si una vez agotado el rango no se logra la selección de la entidad, se procederá a efectuar revisión de las entidades habilitadas en el siguiente rango y sucesivamente en los posteriores.

Si al realizar el agotamiento por circunscripción y rango, se presenta el caso en el que solo hay un proponente para la respectiva circunscripción o rango que se esté agotando, se debe verificar que este cumpla con los criterios de verificación y que obtenga un puntaje mínimo de 30 puntos en los criterios de selección, de lo contrario, se deben evaluar los proponentes del rango o circunscripción posterior. Si aun así ningún oferente obtiene mínimo 30 puntos en los criterios de selección, se deben evaluar también los proponentes del siguiente rango o circunscripción según sea el caso. El resultado se verá reflejado en el consolidado de informe de evaluación respectivo seleccionando la entidad ubicada en el primer orden de elegibilidad.

Una vez agotada la evaluación a los criterios de verificación, si se encuentran requisitos de la manifestación de interés que no afecten la asignación de puntaje, se solicitarán y podrán ser entregados por los proponentes en un término máximo de dos (2) días hábiles. En caso de no recibir los documentos requeridos para la subsanación en el término establecido, será rechazada la manifestación de interés.

Surtido el trámite descrito en el párrafo anterior, se procederá a efectuar la publicación del informe de evaluación inicial, frente al cual los interesados podrán realizar observaciones al mismo dentro de los dos (2) días hábiles siguientes a su publicación a través del correo electrónico bettoresponde@icbf.gov.co, respecto de las cuales la entidad dará respuesta y publicará un nuevo informe de evaluación si a ello hubiere lugar. (...). (Negrilla y subrayado fuera del texto).

En el marco del literal anteriormente señalado, el proceso de evaluación se desarrolló, en primera medida, teniendo en cuenta la circunscripción de las entidades que manifestaron interés. Para este proceso, la circunscripción se entiende como la experiencia territorial en educación inicial en el marco de la atención integral a la primera infancia acreditada donde se prestará el servicio.

De conformidad con lo establecido en el artículo segundo de la Resolución No. 6694 de 2020, la circunscripción municipal corresponde a los casos donde el oferente certifique experiencia en el (los) municipio (s) donde se prestará el servicio. La circunscripción departamental corresponde a los casos donde el oferente certifique experiencia en al menos dos municipios del departamento donde se prestará el servicio, diferentes al municipio (s) requerido (s). Finalmente, la circunscripción nacional corresponde a los casos donde el oferente certifique experiencia en al menos dos departamentos diferentes a donde se prestará el servicio.

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

De esta manera, se hace una revisión de la experiencia municipal relacionada en la manifestación de interés y declaración juramentada por cada uno de los oferentes que se presentaron a la invitación. Una vez revisada la circunscripción municipal, se procede a revisar el rango de los oferentes que manifestaron interés. **De esta manera se procede a agotar la circunscripción territorial municipal con los oferentes cuya capacidad operativa corresponda a la del rango del valor del contrato, y en caso de no haber un seleccionado, se agotan los siguientes rangos superiores.**

En este sentido, desde la herramienta tecnológica se estableció el orden de elegibilidad de la **invitación a ofertar No. 2021-52-20000103.0**, teniendo en cuenta:

- a.) El valor del contrato (\$1.144.243.840), corresponde al rango No. 2, de allí que se procedió a efectuar la verificación señalada anteriormente, es decir, cotejar la experiencia territorial y el rango de los oferentes que manifestaron interés.
- b.) En consecuencia, una vez se revisó el criterio de selección de experiencia territorial, **de nivel municipal**, se evidenció que nueve (9) oferentes, obtuvieron 20 puntos, los cuales son:
 - ASOCIACIÓN PERENNE identificada con NIT No. 900124612, de rango No. 3.
 - FUNDACION PARA EL DESARROLLO Y LA RENOVACION SOCIAL identificada con NIT No. 837000444, de rango No. 4.
 - FUNDACIONCOMPARTIR PARA EL DESARROLLO INTEGRAL DE INFANCIA, NINEZ ADOLESCENCIA Y FAMILIA.FUNDACOMPARTIR identificada con NIT No. 900310029, de rango No. 4.
 - FUNDACION CAMINOS DEL FUTURO identificada con NIT No. 900550757, de rango No. 4.
 - FUNDACION AMBIENTAL PRO VIDA identificada con NIT No. 900573093, de rango No. 4.
 - FUNDACION REDEZ identificada con NIT No. 900980753, de rango No. 4.
 - FUNDACION DE PROMOCION INTEGRAL Y TRABAJO COMUNITARIO CORAZON DE MARIA identificada con NIT No. 891200242, de rango No. 5.
 - COOPERATIVA COOPUMNAR identificada con NIT No. 900121500, de rango No. 5.
 - FUNDACION UN MUNDO SIN FRONTERAS identificada con NIT No. 900365588, de rango No. 5.
- c.) Posterior a lo antes dicho, respecto a la experiencia territorial donde se prestará el servicio (municipio de Pasto), cumpliendo con lo indicado dentro del literal e), del numeral 1° del Capítulo IV de la IP 003 de 2019, se dio cumplimiento a, "(...) **y se deberá tener en cuenta a las entidades que se encuentren en el mismo rango de capacidad operativa del contrato a suscribirse, es decir, se agotará el respectivo rango en cada una de las circunscripciones antes descritas.** (...)", de allí que:
 - Al no haberse presentado entidades del mismo rango del contrato de aporte por suscribir, rango 2, se procedió a evaluar las entidades de rango 3, de allí que una vez se revisó la manifestación de interés de la entidad, ASOCIACIÓN PERENNE identificada con NIT No. 900124612, se evidenció que, esta entidad está habilitada en el rango tres (3), es decir, tiene una capacidad operativa para celebrar contratos de aporte hasta 4.935 SMMLV, equivalente a \$4.483.575.810, de allí que sumados

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

los valores estimados de los tres (3) procesos contractuales donde aparece en el primer orden de elegibilidad, lo cual da un total de \$3.612.143.432, que en SMMLV es 3.976, aplicando la capacidad residual, no podría ejecutar el contrato de aporte por suscribir que equivale a 1.259 SMMLV (\$1.144.243.840), lo cual superaría notablemente su capacidad operativa de rango 3.

Para una mayor ilustración:

NUMERO INVITACION	NIT	REGIONAL	ESTADO_UNIDO	VALOR_CONTRATO
2021-52-10001315	900124612	NARINO	ADJUDICADO	643.637.160
2021-52-10001323	900124612	NARINO	ADJUDICADO	1.022.686.612
2021-86-10002017	900124612	PUTUMAYO	ADJUDICADO	1.945.819.660
TOTAL:				3.612.143.432

- Ahora, continuando con el orden de los rangos, una vez se revisaron las entidades de rango 4, en relación la entidad que, una vez aplicados los criterios de selección obtuvo la mayor puntuación (88,74 puntos), FUNDACION CAMINOS DEL FUTURO identificada con NIT No. 900550757, se evidenció que, de acuerdo con su rango (#4), tiene una capacidad operativa para celebrar contratos de aporte hasta 24.676 SMMLV, equivalente a \$22.418.787.576, de allí que sumados los valores estimados de los nueve (9) procesos contractuales donde aparece en el primer orden de elegibilidad, lo cual da un total de \$22.364.300.804, que en SMMLV es 24.616, aplicando la capacidad residual, no podría ejecutar el contrato de aporte por suscribir que equivale a 1.259 SMMLV (\$1.144.243.840), lo cual superaría notablemente su capacidad operativa de rango 4.

Para una mayor ilustración:

NUMERO_INVITACION	NIT	REGIONAL	ESTADO_UNIDO	VALOR_CONTRATO
2021-52-10001332	900550757	NARINO	ADJUDICADO	1.142.760.830
2021-52-10001343	900550757	NARINO	ADJUDICADO	5.501.903.589
2021-52-10001345	900550757	NARINO	ADJUDICADO	1.244.365.176
2021-52-10001350	900550757	NARINO	ADJUDICADO	3.986.974.630
2021-52-10001351	900550757	NARINO	ADJUDICADO	3.776.247.689
2021-52-20000108.0	900550757	NARINO	ADJUDICADO	3.154.165.700
2021-52-52001572020	900550757	NARINO	ADJUDICADO	715.152.400
2021-52-52001682020	900550757	NARINO	ADJUDICADO	1.859.396.240
2021-52-52001722020	900550757	NARINO	ADJUDICADO	983.334.550
TOTAL:				22.364.300.804

- Por tal razón, teniendo en cuenta que, dentro de este mismo rango (#4), la entidad que obtuvo la mayor puntuación fue la FUNDACION COMPARTIR PARA EL DESARROLLO INTEGRAL DE INFANCIA, NINEZ ADOLESCENCIA Y FAMILIA. FUNDACOMPARTIR identificada con NIT No. 900.310.029, (de rango 4), donde

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

posterior a aplicar los criterios de selección obtuvo 68,68 puntos, dicha entidad quedó ubicada en el primer lugar dentro del orden de elegibilidad en este proceso contractual.

- d.) En consecuencia, al lograr el agotamiento con el interesado rango 4, no fue necesario continuar con la verificación de los interesados en el rango 5, como fue el caso de la entidad FUNDACION DE PROMOCION INTEGRAL Y TRABAJO COMUNITARIO CORAZON DE MARIA identificada con NIT No. 891200242.

Por las consideraciones antes expuestas, se puede concluir que la evaluación fue realizada dando cumplimiento a lo establecido en la Resolución No. 5743 de 2020 de la Subdirección General del ICBF y sus modificaciones, y que adicional a ello era obligación de los oferentes que participaron dentro de los procesos de contratación conocer sus términos y condiciones, los cuales se dieron a conocer con la debida antelación, en observancia a los principios de planeación, transparencia y publicidad.

Sin otro particular, en esos términos se emite respuesta a su observación.

Cordialmente,

(ORIGINAL FIRMADO)
LILIANA PULIDO VILLAMIL
Subdirectora General
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
CLAUDIA ALEJANDRA GELVEZ
Directora de Primera Infancia
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
LUZ ADRIANA RIOS GIRALDO
Subdirectora de Operaciones de la Atención
a la Primera Infancia
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
ALVARO ANDRÉS RUEDA ZAPATA
Director de Información y Tecnología
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
HELEN ORTIZ CARVAJAL
Directora de Contratación
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
CAROLINA DEL PILAR TORRES
Contratista Subdirección General
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
CIELO ALEXANDRA VEGA NAVARRO
Contratista Dirección de Primera Infancia
ICBF

(ORIGINAL FIRMADO)
VIVIANA GARCÍA PINZON
Contratista Dirección de Contratación
ICBF

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

(ORIGINAL FIRMADO)

LUZ YADIRA VELOSA POVEDA

Contratista de la Dirección de Información y Tecnología
ICBF

*C.C. LUIS CARLOS ESPAÑA PATIÑO.
Director de la Regional Nariño.*

Revisó: Luz Adriana Ríos Giraldo - Subdirectora de Operación de la Atención a la Primera Infancia.

Proyectó: Ivón Niño Cortés – Contratista Subdirección de Operación de la Atención a la Primera Infancia.

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma